

Protokół nr 0012.6.25.2025
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Pszczynie

Stanowisko do wniosku o podjęcie uchwały w sprawie czasowego zwolnienia z podatku od nieruchomości.

Skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

1. Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji
2. Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji
3. Renata Dyrda – członek komisji
4. Andrzej Mańka – członek komisji
5. Barbara Psik – członek komisji
6. Jolanta Spek – członek komisji
7. Michał Ziebura – członek komisji

Termin posiedzenia:

08.12.2025 r.

W posiedzeniu Komisji brała również udział naczelnik Wydziału Podatkowego Urzędu Miejskiego w Pszczynie Pani Katarzyna Szafron oraz radca prawny Urzędu Miejskiego w Pszczynie Pani Olga Jurczyk.

Na podstawie udzielonych wyjaśnień oraz zgromadzonej dokumentacji Komisja dokonała analizy wniosku o podjęcie uchwały w sprawie czasowego zwolnienia z podatku od nieruchomości.

W dniu 27 listopada 2025 r. do Rady Miejskiej w Pszczynie wpłynął wniosek pełnomocnika Okręgowej Spółdzielni Mleczarskiej w Pszczynie dotyczący podjęcia przez Radę Miejską uchwały w sprawie czasowego zwolnienia z podatku od nieruchomości dla podmiotów prowadzących działalność na terenach objętych intensywnymi robotami budowlanymi, w szczególności w rejonie ul. Dworcowej i ul. Męczenników Oświęcimskich w Pszczynie.

Wnioskodawca wskazał, że przebudowa wiaduktu spowodowała całkowite odcięcie dostępu do sklepu Spółdzielni, co doprowadziło do konieczności jego czasowego zamknięcia, utraty klientów, poważnych strat finansowych oraz ryzyka redukcji zatrudnienia. Podkreślono również negatywny wpływ hałasu i drgań na warunki pracy oraz długotrwałe utrudnienia, które uniemożliwiają prowadzenie działalności w dotychczasowym zakresie.

Spółdzielnia poinformowała, że Burmistrz Pszczyny odmówił wszczęcia postępowania w sprawie zwolnienia z podatku, wskazując, że decyzję może podjąć wyłącznie Rada Miejska.

W związku z tym wnioskodawca zwrócił się bezpośrednio do Rady z prośbą o niezwłoczne przyjęcie uchwały wprowadzającej czasowe zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców dotkniętych utrudnieniami wynikającymi z prowadzonych robót budowlanych, na okres od rozpoczęcia inwestycji do jej zakończenia. Wniosek zawiera także prośbę o rozważenie innych form wsparcia dla lokalnych przedsiębiorców.

W związku z powyższym Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwrócił się z prośbą o wydanie opinii prawnej w następującym zakresie:

1. Czy przedmiotowe pismo można zakwalifikować jako wniosek oraz czy spełnia wszystkie przewidziane prawem wymogi?
2. Czy Rada Miejska w Pszczynie jest właściwym organem do rozpatrzenia przedmiotowego pisma? Czy jego przedmiot mieści się w zakresie działania Rady Miejskiej w Pszczynie?
3. Czy Rada Miejska może podjąć uchwałę przewidującą czasowe zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców i innych podmiotów, których działalność została znacząco ograniczona lub wyłączona przez prowadzone roboty drogowe i infrastrukturalne?

Komisja dokonując szczegółowej analizy ustaliła, że:

Zgodnie z przedstawioną opinią prawną art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego przewiduje, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy dotyczące ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności oraz lepszego zaspokajania potrzeb ludności.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707) rada gminy może wprowadzać inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tego artykułu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw. Przepis ten nie zawiera poza określeniem charakteru zwolnienia żadnych dodatkowych kryteriów ani ograniczeń dotyczących wprowadzania przez rady gmin zwolnień od podatku od nieruchomości. Ograniczenia te mogą jednak wynikać z przepisów szczególnych odnoszących się do zasad udzielania pomocy publicznej, o czym stanowi art. 20b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przedmiotowe pismo wystosowane przez pełnomocnika działającego w imieniu Okręgowej Spółdzielni Mleczarskiej w Pszczynie spełnia wymogi formalne i może zostać zakwalifikowane jako wniosek w rozumieniu art. 241 kodeksu postępowania administracyjnego.

Wnioskodawca wnosi o wprowadzenie zwolnienia z podatku od nieruchomości o charakterze podmiotowym, to jest dla podmiotów gospodarczych prowadzących działalność gospodarczą i zlokalizowanych przy ulicach objętych aktualnie pracami budowlanymi. Rada gminy nie posiada kompetencji do wprowadzania tego rodzaju zwolnień, ponieważ zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych może ustanawiać wyłącznie zwolnienia o charakterze przedmiotowym.

W związku z tym Rada Miejska nie może podjąć uchwały przewidującej czasowe zwolnienie z podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców i innych podmiotów, których działalność została ograniczona lub wyłączona w wyniku prowadzonych robót drogowych i infrastrukturalnych, ponieważ takie zwolnienie miałoby charakter podmiotowy.

W odniesieniu do treści wniosku nie znajduje potwierdzenia informacja, że Burmistrz Pszczyny odmówił wszczęcia postępowania w sprawie zwolnienia z podatku, wskazując, że decyzję może podjąć wyłącznie Rada Miejska.

W związku z powyższym Komisja, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, rekomenduje uznanie Rady Miejskiej w Pszczynie za organ niewłaściwy do rozpatrzenia żądania dotyczącego wprowadzenia czasowego zwolnienia z podatku od nieruchomości o charakterze podmiotowym. Komisja wskazuje, że zgodnie z obowiązującymi przepisami rada gminy może ustanawiać jedynie zwolnienia o charakterze przedmiotowym, natomiast wnioskowane zwolnienie dotyczy określonej grupy przedsiębiorców, co wykracza poza zakres jej kompetencji.

W konsekwencji Komisja rekomenduje zakończenie sprawy poprzez poinformowanie wnioskodawcy, że Rada Miejska nie posiada uprawnień do podjęcia uchwały w żądanym zakresie.

(Powyższe stanowisko zostało przegłosowane pozytywnie jednogłośnie 7 głosami „za”)

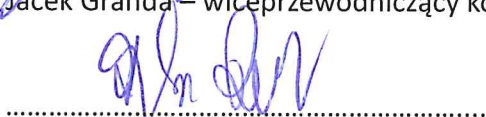
Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:



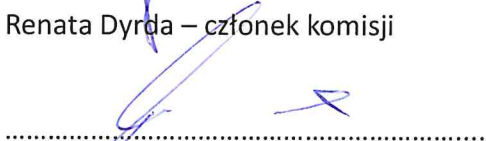
Arkadiusz Gardiasz – przewodniczący komisji



Jacek Granda – wiceprzewodniczący komisji



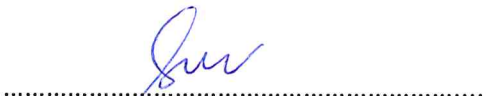
Renata Dyrda – członek komisji



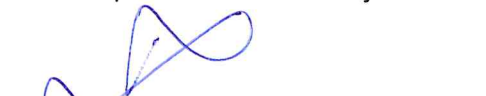
Andrzej Mańka – członek komisji



Barbara Psik – członek komisji



Jolanta Spek – członek komisji



Michał Ziebura – członek komisji